

**AURRETIKO KONTSULTA PUBLIKOA,  
GALDAKAKO HERRITARREN PARTE-  
HARTZEA ARAUTZEN DUEN UDAL  
ORDENANTZA BERRIAREN  
PROIEKTUARI BURUZKOA**

Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen 133. artikuluan xedatzen du herritarrek zer parte-hartze izango duten lege-mailako arauak eta erregelamenduak egiteko prozeduran. Lehenengo artikulua ezartzen duenez, “Legearen edo erregelamenduaren proiektua edo aurreproiektua prestatu baino lehen, kontsulta publiko bat bideratuko da administrazio eskudunaren webgunearen bitartez, eta jasoko da zer iritzi duten etorkizuneko arauak uki ditzakeen subjektuek eta antolakunderik ordezkagarriek puntu hauei buruz:

- Aurrekariak
- Ekimenaren bitartez konpondu nahi diren arazoak.
- Arau hori onestea beharrezko eta egoki den.
- Arauaren helburuak.
- Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik.”k.

**Aurrekariak**

Herritarren parte-hartzea udal-politikaren erdigunean kokatzeko helburuarekin bat, (“Gero bat denontzat. Un futuro compartido” planaren

**CONSULTA PÚBLICA PREVIA SOBRE EL  
PROYECTO DE NUEVA ORDENANZA  
MUNICIPAL REGULADORA DE LA  
PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN  
GALDAKAO**

La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, regula en su artículo 133 la participación de la ciudadanía en el procedimiento de elaboración de normas con rango de ley y reglamentos. El artículo primero establece que, “con carácter previo a la elaboración del proyecto o anteproyecto de Ley o de Reglamento, se sustanciará una consulta pública, a través del portal web de la Administración competente en la que se recabará la opinión de los sujetos y de las organizaciones más representativas potencialmente afectados por la futura norma acerca de:

- Antecedentes
- Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
- La necesidad y oportunidad de su aprobación.
- Los objetivos de la norma.
- Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

**Antecedentes**

Alineado con el objetivo de situar la participación ciudadana en el centro de la política municipal (medida nº 67 del plan “Gero bat

67. neurria). Tokiko gobernuak, agintaldiaren amaieran, herritarrek parte hartzeko ordenantza bat izatea ezarri du helburutzat.

Euskadiko Toki Erakundeei buruzko Legeak berak, 68. artikuluan, ezartzen du EAEko udalerriek herritarren partaidetzarako beren politika garatu beharko dutela, eta, “lehentasunez”, udal-erregelamendu organiko baten bidez.

Legealdi honetan, Galdakaoko Udala parte-hartzearen aldeko apustu garrantzitsua egiten ari da, udal-kudeaketan gardentasun eta parte-hartze handiagoa izateko herritarren eskaerei erantzunez. Urte hauetako lanaren arabera, beharrezkoa da esparru arautzaile bat definitzea, gure hirian parte-hartzea eta, beraz, hiriaren kalitate demokratikoa hobetzeko.

Horretarako, beharrezkotzat jotzen da Parte-hartze Ordenantza bat, indarrean dagoen legeriarekin bat datorrena eta bere aplikazio-eremuak eta helburuak zabalduko dituen.

### **Ekimenarekin konpondu nahi diren arazoak**

Udal-gobernuak egin eta onartu asmo duen arauak herritarren parte-hartzearen esparru orokorraren zehaztugabetasunari heldu nahi dio.

denontzat. Un futuro compartido”) el gobierno local ha establecido como propósito contar con una ordenanza de participación ciudadana al término del mandato.

La propia Ley de Instituciones Locales de Euskadi, en su artículo 68, establece que los municipios vascos deberán desarrollar su política de participación ciudadana “preferentemente” a través de un reglamento orgánico municipal.

Durante esta legislatura el Ayuntamiento de Galdakao está realizando una importante apuesta por la participación, en respuesta a las demandas ciudadanas de una mayor transparencia y participación en el desarrollo y toma de decisiones en la gestión municipal. El trabajo de estos años apunta a la necesidad de definir un marco regulador que posibilite la mejora de la participación en nuestra ciudad y por lo tanto de su calidad democrática.

Para lo cual se considera necesaria una Ordenanza de Participación, que se ajuste a la legislación vigente, ampliando sus ámbitos de aplicación y finalidades.

### **Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.**

La norma cuya elaboración y aprobación se impulsa desde el gobierno municipal busca abordar la cuestión de la indefinición del marco

Normalean, araurik ez dagoenez, herritarren parte-hartzearekin zerikusia duen guztia argitu gabeko lan esparru batean gertatzen da. Lan-esparru horrek, oro har, ezaugarri hauek ditu:

- Ez dago esparru kontzeptual argirik.
- Parte-hartzeari dagokionez, ez dago herritarren eskubideen berariazko aitortpenik.
- Sektoreko eta lurraldeko partaidetza-egituraren definizio argirik ez dago.
- Parte hartzeko mekanismoen, prozesuen eta prozeduren definizio argirik ez dago.

Sustatzen den ordenantzaren asmoa da gai horiei heltzea, herritarrek parte hartzeko duten eskubidea eraginkorra izan dadin eta komunitate kohesionatuagoa eta gardenagoa eraiki dadin.

### **Onartzeko beharra eta egokitasuna.**

Espainiako Konstituzioaren 9.2 artikulua botere publikoei esleitzen dizkien jarduketan artean, eskubide eta askatasun indibidualak osotasunean egikaritzen laguntzeko, herritar guztiek bizitza politikoan, ekonomikoan, kulturean eta sozialean parte har dezaten erraztea jasotzen da.

Gai publikoetan parte hartzea, zuzenean edo ordezkarien bidez, herritarren eskubidea da, Konstituzioaren 23. artikulua ematen duena.

general de la participación ciudadana. Habitualmente, en ausencia de norma alguna, todo lo que tiene que ver con la participación ciudadana se mueve en ausencia de un marco claro de trabajo caracterizado, generalmente, por:

- No hay un marco conceptual claro.
- No hay un reconocimiento expreso de los derechos de la ciudadanía en relación a la participación.
- No hay una clara definición de la estructura participativa sectorial ni territorial.
- No hay una definición clara de los mecanismos, procesos y procedimientos de participación.

La ordenanza cuya aprobación se impulsa pretende abordar estas cuestiones en aras a efectivo el derecho de la ciudadanía a la participación y en aras, también, a construir una comunidad más cohesionada y transparente.

### **La necesidad y oportunidad de su aprobación.**

Entre las actuaciones que el artículo 9.2 de la Constitución Española encomienda a los poderes públicos para favorecer el ejercicio en plenitud de los derechos y libertades individuales, se contempla la de facilitar la participación de toda la ciudadanía en la vida política, económica, cultural y social.

La participación en los asuntos públicos es, directamente o por medio de representantes, un derecho de ciudadanos y ciudadanas otorgado por

Toki-eremuan, eskubide hori Toki Araubidearen Oinarriak arautzen dituen apirilaren 2ko 7/1985 Legearen (aurrerantzean, TAOL) V. tituluko IV. kapituluan (Herritarren informazioa eta parte-hartzea) jaso da.

Hala, TAOALen 69. artikulua xedatzen duenez, toki-korporazioek ahalik eta informazio zabalena emango dute beren jarduerari buruz eta herritar guztiek tokiko bizitzan duten parte-hartzeari buruz, baina muga bat ezartzen du: toki-korporazioek beren burua antolatzeko duten boterea baliatuz ezartzen dituzten parte hartzeko moduek, bitartekoez eta prozedurek ezin izango diete kalterik egin legeak arautzen dituen ordezkari-organoei dagozkien erabaki-ahalmenei.

Bestalde, Toki Gobernu Arrazionalizatzeko Neurriei buruzko abenduaren 16ko 57/2003 Legeak gehitutako 70 bis artikulua xedatzen duenez, udalek, izaera organikoko arauetan, prozedura eta organo egokiak ezarri eta arautu beharko dituzte auzotarrek tokiko bizitza publikoko gaietan benetan parte hartu dezaten, bai udalerrin osoan, bai barrutietan, baldin eta udalerrian lurralde-dibisio horiek badaude. 72. artikuluan araberan, toki-korporazioek auzotarren interes orokorrak edo sektorialak defendatzeko elkarteek Korporazioaren kudeaketan parte hartzea bultzatzen dute, 69.2 artikuluan ezarritakoaren araberan, eta, ondorio horietarako, onura publikokotzat jo daitezke.

el artículo 23 de la Constitución que, en el ámbito local, ha sido recogido por el Capítulo IV (información y participación ciudadanas) del Título V de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL en adelante).

Así, el artículo 69 LRBRL, dispone que las Corporaciones locales facilitarán la más amplia información sobre su actividad y la participación de toda la ciudadanía en la vida local, si bien establece el límite de que tanto las formas, como los medios y procedimientos de participación que aquellas establezcan en ejercicio de su potestad de auto organización no podrán en ningún caso menoscabar las facultades de decisión que corresponden a los órganos representativos regulados por la Ley.

Por su parte, el artículo 70 bis, añadido por la Ley 57/2003, de 16 de diciembre, de Medidas para la racionalización del Gobierno Local dispone que los Ayuntamientos deberán establecer y regular en normas de carácter orgánico procedimientos y órganos adecuados para la efectiva participación de vecinos y vecinas en los asuntos de la vida pública local, tanto en el ámbito del municipio en su conjunto como en el de los distritos, en el supuesto de que existan en el municipio dichas divisiones territoriales; y el artículo 72 establece que las Corporaciones locales impulsan la participación de las asociaciones para la defensa de los intereses generales o sectoriales de vecinos y

vecinas en la gestión de la Corporación en los términos del artículo 69.2, pudiendo a tales efectos ser declaradas de utilidad pública.

Horrela, herritarren parte-hartzea oinarritzko elementuetako bat bihurtu da toki-erakundearen gobernuan eta administrazioan, eta Udalek badakite parte-hartzeak udal-jarduera osoaren printzipio inspiratzailea, eta demokrazia ordezkatzaillearen osagarria izan behar duela, herritarrak, komunitate politiko bateko kide den aldetik, erabakiak hartzeko orduan presentzia aktiboa eskatzen duen gizarte batean; azken batean, parte hartzea zerbaitetan parte hartzean datza, eta hiri baten parte sentitzea, bere gobernuan eta kudeaketan parte hartzea da.

### **Arauaren helburuak.**

Udalak, arau hauen bidez, honako helburu hauek ditu:

- Udalerri honetako bizilagunen eskubideak aitortzea eta garatzea, gardentasunaren eta herritarren parte-hartzearen esparruan.
- Gai publikoetan herritarren parte-hartzea erraztea eta bultzatzea, parte hartzeko bideak ezarriz: lankidetzakoak, dialogikoak, deliberaziozkoak eta zuzenekoak.
- Halaber, herritarrek parte hartzeko tresnak definitzea eta prozedurak ezartzea: espazio

La participación ciudadana se ha convertido así en uno de los elementos básicos en el gobierno y administración de las entidades locales, y los Ayuntamientos son conscientes de que la participación debe ser un principio inspirador de toda la actuación municipal, y complemento de la democracia representativa, en una sociedad en la que el y la ciudadana, como miembro de una comunidad política, reclama una presencia activa en la toma de decisiones; en definitiva, participar consiste en tomar parte en algo, y sentirse parte de una ciudad es participar en su gobierno y gestión.

### **Los objetivos de la norma.**

El Ayuntamiento, a través de las presentes normas, persigue los siguientes objetivos:

- Reconocer y desarrollar los derechos de los vecinos y vecinas de este municipio en el marco de la transparencia y la participación ciudadana.
- Facilitar e impulsar la participación ciudadana en los asuntos públicos, estableciendo cauces de participación: colaborativos, dialógicos, deliberativos y directos.
- Asimismo, definir instrumentos de participación ciudadana y establecer

egonkorrak, parte hartzeko prozesuak, herritarren ekimenak eta kontsultak.

- Elkartegintza eta herritarrak indartzea eta bultzatzea, eta lankidetzak publiko-soziala sustatzea.

procedimientos: espacios estables, procesos participativos, iniciativas ciudadanas y consultas ciudadanas.

- Fortalecimiento e impulso del asociacionismo y la ciudadanía y fomento de la colaboración público-social.

**Izan daitezkeen bestelako aukera erregulatzailerik edo ez-erregulatzailerik.**

Arauek izapidetzea beharrezkoa da aipatutako helburuak lortzeko, eta ez da bestelako irtenbide erregulatzailerik eta ez-erregulatzailerik aurreikusten.

**Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.**

La tramitación normativa es necesaria para la consecución de los citados objetivos y no se prevén otras posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.